

2025

ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ
ВЪЗНИКВАНЕ НА СВЛАЧИЩЕ
НА ОБЩИНА **ГАБРОВО**



Съдържание

1	Цели на плана.....	6
2	Обхват.....	6
3	Описание на ситуацията	6
4	Приети условия за планиране	7
5	Последователност на действията.....	8
5.1	Осъществяване на стратегии за намаляване на последствията от възникване или активизиране на свлачище.....	8
5.2	Оперативна готовност.....	8
5.3	Ред за активиране на плана	10
5.4	Предупреждение и оповестяване.....	10
5.5	Определяне на НАВР	13
5.6	Изпълнение на НАВР.....	15
5.6.1	Защита и активиране на екипите от ЕСС	15
5.6.2	Защита на населението.....	15
5.6.3	Отстраняване на повреди по комунално-енергийните мрежи.....	16
5.6.4	Отстраняване на повреди по трасета на жп транспорта	16
5.6.5	Осигуряване на обществения ред	16
5.6.6	Медицинско осигуряване	17
5.7	Изпълнение на дейности по възстановяване	18
5.7.1	Разчистване на пътищата от свлечени земни маси и разрушени сгради и съоръжения и осигуряване на проходимост.....	18
5.7.2	Възстановяване на инфраструктура и предоставяне на услуги	18
6	Организация и разпределение на отговорностите.....	19
7	Ръководство и координация	26
8	Събиране и обмен на информация за бедствието	28
9	Комуникации.....	29
10	Ресурсно (финансово и материално) осигуряване на изпълнението на плана	29
11	Отговорни органи и връзки.....	30
12	Приложения	30

СЪКРАЩЕНИЯ

АД	Акционерно дружество
АЕЦ	Атомна електроцентрала
БАБХ	Българска агенция по безопасност на храните
БЧК	Български Червен кръст
ВЕЛ	Въздушни електропроводи високо напрежение
ВиК	Водоснабдяване и канализация
ГДПБЗН	Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“
ГИС	Географска информационна система
ГОП	горни оценъчни прагове
ГПСОВ	Градска пречиствателна станция за отпадни води
ДАМТН	Държавна агенция за метрологичен и технически надзор
ДГС	Държавно горско стопанство
ДДС	Данък добавената стойност
ЕАД	Еднолично акционерно дружество
ЕО	Екологична оценка
ЕООД	Еднолично дружество с ограничена отговорност
ЕС	Европейски съюз
ЕСС	Единна спасителна система
ЗБ	Защита при бедствия
ЗБР	Закон за биологичното разнообразие
ЗЗБ	Закон за защита при бедствия
ЗИЗ	Западна индустриална зона
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗУТ	Закон за устройство на територията
ИЙЛ	Източник на йонизиращи лъчения
ИС	Информационната система
ИСЗ	Индивидуални средства за защита
КАВ	Качеството на атмосферния въздух
КСУБ	Координирана система за управление при бедствия
ЛКВ	Локален контролен възел
ЛРД	Ловно-рибарско дружество
ЛСО	Локални системи за оповестяване
МБАЛ	Многопрофилна болница за активно лечение
МВР	Министерство на вътрешните работи
МДК	максимално допустимите концентрации
МЗХ	Министерство на земеделието и храните
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МС	Министерски съвет
НАВР	Неотложни аварийно-възстановителни работи
НЕК	Национална електрическа компания
НИМХ	Национален институт по метеорология и хидрология
НОЦ	Национален оперативен център
НСНРБ	Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Република България
НЦРРЗ	Национален център по радиобиология и радиационна защита

ОБСНРБ	Общински съвет за намаляване риска от бедствия
ОБЩ	Общински щаб
ОД	Областна дирекция
ОДБХ	Областна дирекция по безопасност на храните
ОДЦ	Оперативно-дежурни центрове
ООД	Дружество с ограничена отговорност
ООН	Организацията на обединените нации
ОП	Оперативна програма
ОПЗБ	Общински план за защита при бедствия
ОПЗБ	Областен план за защита при бедствия
ОПУ	Областно пътно управление
ОС	Оценка за съвместимостта
ОСНРБ	Областен съвет за намаляване на риска от бедствия
ОУП	Общ устройствен план
ОЦ	Оперативен център
ПЗБ	План за защита при бедствия
ПИРО	План за интегрирано развитие на община
ПРСР	Програма за развитие на селските райони
ПСОВ	Пречиствателна станция за отпадни води
ПСПВ	Пречиствателна станция за питейна вода
ПСС	Планинска спасителна служба
ПУ	Пункт за управление
ПУРН	План за управление на риска от наводнения
РАО	радиоактивни отпадъци
РДПБЗН	Регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“
РДСП	Регионална дирекция „Социално подпомагане“
РЗИ	Регионална здравна инспекция
РЗПРН	Район със значителен потенциален риск от наводнения
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
РОУКАВ	Райони за оценка и управление на качеството на атмосферния въздух
РОЦ	Районен оперативен център
РПУ	Районно полицейско управление
РСПБЗН	Районна служба „Пожарна безопасност и защита на населението“
РУ	Районно управление
СЗО	Световна здравна организация
СИЗ	Северна индустриална зона
СК	спомогателни корпуси
СНАВР	Спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи
СНРБ	Съвет за намаляване на риска от бедствия
СОП	стандартни оперативни процедури
СОТ	Сигнално-охранителна техника
СРПОБ	Система за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия
СЦР	Северен централен район
ТЕЛК	Териториални експертни лекарски комисии
ТЕТРА	Наземно канално радио
ТЕЦ	Топлоелектрическа централа

ТП	Териториално поделение
ТП ДГС	Териториално поделение „Държавно горско стопанство“
ТУ	Технически университет
УКВ	Ултракъси вълни
ЦСМП	Център за спешна медицинска помощ
ЮЛ	Юридическо лице

1 Цели на плана

Разработването на настоящия план има за цел:

1. Определяне на дейности по организация и координация на общинско ниво за ефективна защита на населението, материалите и културните ценности при активизиране/възникване на свлачище, както и провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи;
2. Осигуряване на ефективна координация за взаимодействие между общината, органите на изпълнителната власт и частите на единната спасителна система за своевременно реагиране, предупреждение и оповестяване, даване на указания, прогнозиране и изясняване на характера на възможните последствия за населението и инфраструктурата;
3. Определяне на задълженията и отговорностите на всеки от участниците в дейностите по ръководство, координация, осъществяване на превантивни и спасителни дейности и осигуряване на възможност за поетапно привличане на сили и средства при необходимост за овладяване и ограничаване на последствията от бедствието.

2 Обхват

Планът за защита при свлачище се разработва за защита на живота и здравето на населението, опазване на околната среда и обектите от критичната инфраструктура при възникване или активизиране на свлачище на територията на община Габрово.

Планът обхваща планиране на действията и задачите, които е необходимо да бъдат изпълнени от Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и частите на ЕСС с цел ефективно реагиране.

Планирането и осъществяването на действията и задачите следва да бъдат в съответствие с изискванията и предвижданията на планови документи от по-високо ниво, както и на нормативни документи в съотносителните им части.

Предвидените части от ЕСС, които ще вземат участие при провеждане на мероприятия за защита на населението са - областни и общински структури на МВР, МЗ и БЧК.

Настоящият план е предназначен да се използва в случаите, когато са изпълнени критериите за въвеждането му, както и при провеждане на учения и тренировки.

3 Описание на ситуацията

Основните фактори за активизиране на свлачищни процеси са природнообусловени и техногенни. Съгласно данните на „Геозащита – Плевен“ ЕООД на територията на община Габрово са регистрирани 77 свлачищни района, от които преобладаващият брой са в активен стадий. Съгласно оценката, направена в предварителния проект на ОУП на община Габрово, повечето от тях са малки по площ и с нисък интензитет.

Ерозията на речните долини, скатове над тях и обилните валежи са основна причина за ежегодното активизиране на свлачищата. Особено проявление на този процес се констатира при бързото топене на големи снежни маси и при обилни, продължителни пролетни и есенни дъждове. Като рискови се разглеждат свлачищата в кв. „Бакойци“, кв. „Смирненски“, кв. „Гачевци“, кв. „Маркотей“ и кв. „Лисец“ в гр. Габрово, както и третокласните и четвъртокласните пътища към кметствата, които са с непрекъсваща и различна по интензивност дейност.

По своя характер свлачищата са геоложки опасности са процеси с внезапно действие, което в голяма степен ограничава възможностите за ранно предупреждение и предприемане на мерки за ограничаване на рисковете преди непосредственото възникване на бедствието.

Процесите биха довели до преки разрушения на земната среда, съпътствани от директни щети върху пътната инфраструктура с възможни човешки жертви в резултат на предизвикани пътно-транспортни нарушения. Значителни икономически последствия могат да възникнат от необходимостта от затваряне на пътища, осигуряващи единствен достъп в основни квартали на гр. Габрово. Възможни са разрушения и щети върху комуникационна и водопроводна инфраструктура. В резултат на свлачищна активизация земни маси могат да се свлекат в руслата на реките в общината и да причинят наводнение на съседни застроени имоти по течението им. Активизиране на свлачище може да прекъсне транспортна достъпност до обекти на КИ, вкл. ПСПВ, да прекъсне водопроводи или да застраши функционирането на електропроводни линии, както и застроени жилищни имоти.

4 Приети условия за планиране

За целите на планирането е разгледат сценарий по действително събитие.

През лятото на 2005 г. в следствие на обилни валежи на територията на гр. Габрово се активира свлачище в кв. „Маркотей“, регистрирано от „Геозащита Плевен“ ЕООД под №07.1421.08. Свлачището обхваща старо, периодично активно такова, регистрирано с №07.1421.06., което се намира в долната част на десния долинен склон на р. Паничарка. Склонът е със западна експозиция и наклон около 250. Активацията е значителна, тялото на свлачището заема силно изразен стъпаловиден характер. Амплитудата на пропадане по основните пукнатини достига 1,0 -1,2 м., при разтвореност до 0,6-0,8 м.

В зоната на стръмния откос на склона свлачището е силно оводнено. Водонаситените глинести материали са свлечени в основата на склона – в руслото на р. Паничарка, като я баражират и причиняват наводняване и затрупване с тиня на съседните застроени имоти. В резултат на свлачищната активация, служебният път към пречиствателната станция за питейни води е прекъснат. Той е стъпаловидно насечен от пукнатини, а участък с дължина около 350 м е напълно непроходим. Прекъснати са локални водопроводни отклонения към обитаемите имоти в северната част на активацията. Застрашени са електропроводна линия и съществуващите в основата на склона застроени жилищни имоти.

5 Последователност на действията

5.1 Осъществяване на стратегии за намаляване на последствията от възникване или активизиране на свлачище

Основните стратегии за намаляване на последствията от възникване или активизиране свлачище включват планиране и изпълнение на превантивни защитни действия.

Защитните действия от възникване и активизация на свлачища на територията на община Габрово се организират в координация с „Геозащита Плевен“ ЕООД чрез разработване и изпълнение на:

- изпълнение на мероприятия по укрепване на свлачища;
- осъществяване на контрол на застрояването в райони с регистрирана свлачищна дейност;
- провеждане на отводнителни мероприятия покрай пътните платна;
- строеж на канализации за отвеждане на канализационни и повърхностни води.

5.2 Оперативна готовност

Поддържането на оперативна готовност за реагиране при възникване или активизиране на свлачище включва:

- формиране и поддържане на аварийни екипи от ЕСС за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи;
- осигуряване на средства за извършване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи;
- периодично актуализиране на планове на обектите по чл. 36 от ЗЗБ подлежащи на контрол, с цел създаване на организация за действие при възникване на свлачище;
- обучение на лицата, определени за действие по планове за защита при бедствия в обществените институции и фирмите и провеждане на учения и тренировки по прилагането им;
- провеждане на общински учения по усвояване на общинския план за защита при бедствия от общините, юридическите лица (еднолични търговци) и населението;
- информиране на населението по важни въпроси, свързани с начините на поведение и действие при възникване или активизиране на свлачище.

За поддържане на оперативна готовност, екипите от ЕСС участват в провеждане на тренировки и учения. Целта на тренировките е установяване състоянието на комуникационно-информационната система и готовността на екипите за реагиране при възникване или активизиране на свлачище.

Обучение на органите за управление, силите за реагиране и населението

Оперативната готовност се поддържа чрез планирани тренировки и учения за усвояване на плана за ЗБ съвместно с Общинския щаб за изпълнение на плана за ЗБ.

Обучението се извършва чрез планирани тренировки, семинари и ролеви занятия.

Отговорни длъжностни лица от Общинска администрация за организиране и провеждане на обучението са Кметът на община Габрово, Председател на Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия и Секретаря на Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия.

Планираните учения и тренировки се провеждат по заповед на Кмета на община Габрово.

При провеждане на учения е целесъобразно да участват представители на различни нива на управление от общинската администрация, кметове на кметства и кметските наместници, организации и ведомства, изпълняващи функции свързани със защитата на населението при бедствия и аварии.

Обучението на населението за защита при свлачища се извършва въз основа предвижданията на Национална програма за намаляване на риска от бедствия¹, която предвижда провеждане на разяснителни кампании сред населението – информационни дни, състезания, конкурси, свързани със защита при бедствия за деца, насърчаване на обучението в системата на предучилищното и училищното образование, и в системата на висшето образование, изграждане и използване на центрове за обучение на населението за действия при бедствия.

Поддържането на постоянната оперативна готовност от екипите на РДПБЗН е комплекс от дейности за осъществяване на непрекъснат сменен режим, провеждане на професионална подготовка и поддържане в изправност и окомплектованост на пожарната и спасителната техника, оборудването, средствата за свръзка, сградния фонд и външния район на РДПБЗН – Габрово от държавните служители, работещи на смени.

Време за привеждане в готовност

Оперативният дежурен в Община Габрово поддържа постоянна връзка и обмен на информацията за възникналата обстановка с Дежурните от ОЦ на РДПБЗН, ОД на МВР, „ВиК“ ООД – Габрово, всички те поддържащи постоянна оперативна готовност и работещи на непрекъснат сменен режим.

Времето за привеждане в готовност на останалите структури е, съответно:

- в работно време – Ч+30 минути;
- в извън работно време – Ч+60 минути.

Планът се поддържа в активно състояние с оглед създаване оптимална организация за:

- изпълнение на дейности по намаляване на риска;
- обучение на органите за управление, силите за реагиране и населението;
- осигуряване защитата на населението.

¹ Национална програма за намаляване на риска от бедствия за периода 2021-2024

5.3 Ред за активиране на плана

Планът се активира от Председателя на Общинския щаб за изпълнение на плана за ЗБ.

Режим „бедствено положение“ се обявява със заповед на Кмета по предварително утвърдена схема, чрез оперативния дежурен в Община Габрово или на Областния управител по смисъла и изискванията на ЗЗБ при възникване или активизиране на свлачище, в резултат на което са настъпили:

- загуба на човешки живот, и/или
- увреждане на здравето на хората, и/или
- значителни вреди на имуществото и/или икономиката, и/или
- значителни последици за околната среда, свързани със замърсяване на почвата, водата или въздуха с химически, биологически или радиоактивни вещества и материали или с унищожаването на биологични видове.

С обявяването се въвежда в изпълнение настоящия план за защита при свлачище с всички произтичащи от това процедури за изпълнение.

Кметът на общината обявява със заповед „бедствено положение“ за цялата територия на общината или за част от нея. Заповедта влиза в сила незабавно и се разгласява чрез средствата за масово осведомяване. Копие от заповедта се изпраща незабавно на областния управител и на Министъра на вътрешните работи.

Бедственото положение се отменя предсрочно при отпадане на обстоятелствата, послужили за основание за обявяването му със заповед на кмета.

Началото на въвеждане на бедственото положение и срокът на неговото действие е не повече от 30 дни от датата на обявяването му. При необходимост срокът на действие може да бъде удължен след съгласуване с областния управител. При възникване на бедствена ситуация на територията на общината, спасителните и неотложни аварийно-възстановителни работи се организират и провеждат от кмета на общината с подчинените органи за управление, сили и средства и придадените усиления.

Когато районът на бедствието обхваща територията на две и повече общини, спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи се организират и провеждат от областния управител.

Щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия изпълнява своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на областно ниво от Областния управител.

5.4 Предупреждение и оповестяване

Ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на съставните части на единната спасителна система

Ранното предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт и на съставните части на ЕСС се извършва съгласно Наредбата за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на

органи на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност².

При свлачище се подават сигнали към Единен европейски номер за спешни повиквания 112.

При постъпване на информация за възникване или активизиране на свлачище, оперативните дежурни в ОЦ на РДПБЗН – Габрово, НОЦ на ГДПБЗН, Община Габрово, както и „Геозащита Плевен“ ЕООД я обменят помежду си.

След оценка на информацията ОЦ на РДПБЗН – Габрово извършва следното:

- оперативният дежурен уведомява Директора на РДПБЗН – Габрово и докладва на ОД в НОЦ на ГДПБЗН – МВР;
- уведомява компетентните съставни части на Единната спасителна система и координира по-нататъшната дейност на основата на стандартна оперативна процедура;
- уведомява органите на изпълнителната власт, чрез оперативните дежурни в Община Габрово, за предприетите действия;
- при необходимост включва допълнителни сили и средства от състава на ЕСС по разпореждане на ръководителя на операциите или кмета на общината.

Отговорните органи за действие, респ. Кметът на община Габрово, привеждат в готовност силите и средствата за реагиране и при необходимост издава заповед за обявяване на бедствено положение.

Със свое разпореждане, кмета на община Габрово може да поиска оповестяване на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и екипа за комуникации при бедствие от РДПБЗН – Габрово чрез системата за ранно предупреждение и оповестяване.

Разпореждането е в писмена форма. Допуска се да се извърши устно, но се потвърждава в писмена форма в първия работен ден, следващ деня на издаването му.

В разпореждането се посочват обстоятелствата, наложили извършването на ранното предупреждение и оповестяване, както и действията, които трябва да предприемат оповестените лица.

Без използване на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване, щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия се оповестява съгласно реда, установен със заповедта за неговото назначаване.

Ранно предупреждение и оповестяване на населението

Оповестяването на населението се извършва чрез средствата за масова информация в т. ч. кабелни телевизионни оператори, интернет мрежи и мобилни оператори, въз основа на информация, предоставена от експерти на Община Габрово и „Геозащита Плевен“ ЕООД.

² Приета с ПМС № 48 от 1.03.2012 г., обн., ДВ, бр. 20 от 9.03.2012 г., в сила от 9.03.2012 г., последно изм., бр. 47 от 24.06.2022 г., в сила от 24.06.2022 г.

Със Заповед №1028/06.06.2025 г. на Кмета на община Габрово е назначен екип за комуникации при бедствие и е утвърдена инструкцията за неговото работа. Той се свиква с разпореждане на кмета на община Габрово и изпълнява следното:

- Явява се след оповестяване (Ч+20 минути в работно време и Ч+60 минути в извънработно време);
- Осигурява публичност на информацията за настъпило кризисно събитие, оповестяването на населението за възможните опасности, мерките за защита от тях, както и предприетите действия на органите на изпълнителната власт за защитата на населението;
- Публикува на сайта на Община Габрово и разпространява издадената от кмета заповед за обявяване на бедствено положение;
- Извършва преглед на новинарските емисии с цел установяване наличие и коригиране на неточни или погрешни съобщения, свързани с изпълнение на защитните действия;
- При наличие на жертви и/или ранени се предоставя информация на роднините на жертвите (пострадалите);
- Определя се говорител. Информацията се анализира от щаба за изпълнение на общински план за защита при бедствия, изготвят се експертни доклади и се взема целесъобразно решение. Говорителят предоставя решението, както и съответните указания (разпореждания) в подходящ обем, чрез средствата за масова информация;
- Публикува и актуализира информация в сайта на Община Габрово във времеви интервали в зависимост от конкретно създалата се обстановка. Поднася истината, без интерпретации и предположения;
- Организира периодично брифинги, а след приключване на кризисното събитие провежда финален брифинг.

При възникване на бедствие са определени:

- телефонна линия за комуникация по въпросите, свързани с бедствието – 0884 000 141, с отговорник - съответния оперативен дежурен. Оперативният дежурен документира всички обаждания;
- място за прием на граждани – зала 337, с отговорник – секретарят на щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия.

Обществените електронни средства за масово осведомяване – Българско национално радио (БНР) и Българска национална телевизия (БНТ) и операторите, разпространяващи радио- и телевизионни програми с национално покритие осигуряват възможност за предоставяне на ефир по всяко време на денонощието чрез преки включвания на отговорните институции или за излъчване на предварително подготвени емисии. БНР, БНТ и БТА разпространяват официалната информация, необходима за защитата на населението незабавно, без изменение на съдържанието и смисъла. Съобщенията се излъчват и на английски език, с цел уведомяване на чужденците, пребиваващи на територията на страната.

Предупреждение на населението чрез системата за разпространение на съобщения BG-ALERT

Предупреждение на населението чрез системата BG-ALERT се извършва от компетентни органи съгласно Наредба №8121з-413 от 29.03.2024 г. за реда за изграждане, поддържане, развитие и използване на системата BG-ALERT за разпространение на съобщения за предупреждение на населението³.

При необходимост, кмета на община Габрово може да разпорежи на упълномощените служители от администрацията, изпращането на съобщение до населението на цялата или на част от територията на община Габрово.

Съобщението може да бъде изпратено при опасност от възникване на бедствие, при вече настъпило бедствие или при отминало бедствие и съдържа информация за вида на опасността, обхвата на разпространение и препоръка за действие, при необходимост.

5.5 Определяне на НАВР

НАВР се прилагат за идентифициране и спасяване на ранени или хора, в невъзможност за излизане от дома, превозно средство или място, засегнато от свлачището, достигане и осигуряване на подслон на хора, в случай на разрушени или негодни за обитаване жилища, транспортиране на хора, нуждаещи се от медицински грижи до МБАЛ – Габрово или друг подходящ медицински център, възстановяване на електроподаването и водоподаване до квартали, населени места и обекти на КИ, вкл. предприятия, възстановяване на пътната проходимост по първокласната пътна мрежа и пътища, които осигуряват единствен достъп до населени места, доставяне на хляб и стоки от първа необходимост.

Стъпките за избор на действия, включват:

- анализиране на ситуацията;
- избор на защитни действия;
- определяне на предупреждението за населението, определяне на план за действие.

За извършване на анализ на ситуацията е изключително важно в Общинския щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия непрекъснато да постъпва информация от всички части на ЕСС, имащи отношение към бедствието. Щабът определя от каква информация има нужда, периодичността на постъпването ѝ, както и отговорник по нейното събиране и обобщаване.

При вземане на решение за провеждане на спасителни и неотложни аварийно възстановителни работи ръководителя на щаба се основава на оценка на обстановката и изясняване на информация чрез разузнаване за:

- затрудненията и нарушенията в транспортните комуникации;
- прекъснатото електрозахранване;
- нарушаването на водоснабдяването;

³ Издадена от министъра на вътрешните работи, обн., ДВ, бр. 31 от 9.04.2024 г.

- нарушаването на комуникационните връзки;
- блокираните населени места в резултат на свлечени земни маси;
- нарушено снабдяване на населението с храна и продукти от първа необходимост;
- затруднение при доставки на твърди и течни горива за отопление;
- затруднения при придвижване на медицинските екипи до блокирани от земните маси населени места и необходимостта от транспортирането на болни, родилки, нуждаещи се от хемодиализа до лечебни заведения;
- блокиране на хора;
- състоянието на обекти, които могат да предизвикат екологично замърсяване на околната среда;
- състоянието на други обекти от критичната инфраструктура и стратегически обекти.

По данните от проведеното разузнаване ръководителят на операцията извършва оценка на обстановката, поставя задачи на екипите, определя реда за провеждане на НАВР и следи за спазването на безопасните условия на труд.

Извършването на НАВР при възникване или активизация на свлачище се насочва към провеждане на дейности и оказване съдействие на аварийните екипи от структурите от ЕСС с цел ограничаване на щетите и осигуряване на условия за възстановяване нормалния ритъм на живот.

Основните усилия се съсредоточават в организацията на почистването на пътната мрежа по приоритетите за достъп до КИ и населени места, осигуряване на електрозахранването, водоснабдяването и осигуряване на засегнатите с храни и стоки от първа необходимост.

Основните видове неотложни мерки, които трябва да бъдат приложени след възникване или активизация на свлачище, са:

- разчистване на пътища и осигуряване на проходимост до и между бедстващи населени места и жилищни имоти;
- осигуряване и доставка на храна и стоки от първа необходимост до бедстващи обекти;
- отстраняване на повреди по мрежите за енергоснабдяване и ВиК;
- осигуряване на обществения ред;
- осигуряване на медицинска помощ на евентуално наранени хора, хоспитализация на спешни случаи, родилки, нуждаещи се от хемодиализа;
- временно подслоняване на хора/групи хора, чиито жилища са в необитаемо състояние;
- предприемане на превантивни мерки за недопускане на вторични вредни последствия.

При активиране на плана се приоритизират действия, осигуряващи устойчива работа на обекти и пътна инфраструктура, включително:

- функциониране на органите на изпълнителната власт;
- функциониране на елементите от единната спасителна система;

- функциониране на транспорта и осигуряване на ефективна логистика на територията на общината за нуждите на СНАВР.

5.6 Изпълнение на НАВР

Възникване или активизация на свлачище е извънредно събитие, при които е необходимо предприемане на оперативни действия за ограничаване последиците и за спасяване на човешки животи и намаляване на риска или на неблагоприятните последици върху здравето и безопасността на човека, качеството му на живот и имуществото, както и върху околната среда, който риск се създава от ограничаване на транспортния достъп до населени места и обекти, в които пребивават хора, невъзможност за превоз на хора и товари, вкл. снабдяване с храни и стоки от първа необходимост, невъзможност за оказване на спешна медицинска помощ, прекъсване на електрозахранване и водоподаване, материално увреждане на жилищни и обществени сгради и конструкции на техническата инфраструктура, ландшафти и водни обекти и/или настъпване на съпътстващи рискове и дейности в резултат на подобно увреждане, вкл. наводнения и др. Това включва и ситуации, при които се изисква предприемане на оперативни действия за ограничаване на въздействията при осъзната опасност.

5.6.1 Защита и активиране на екипите от ЕСС

При обявяване на бедствено положение в резултат на възникване или активизация на свлачище екипите на ЕСС, вкл. РДПБЗН – Габрово, ОД на МВР и останалите структури извършват оценка на потенциални и налични поражения, настъпили в резултат на бедствието по техните съоръжения и екипировка и привеждат в готовност екипите си.

При работа в районите на поражение екипите от ЕСС, извършващи неотложни аварийно-възстановителни работи трябва да бъдат с лични предпазни средства, гарантиращи живота и здравето им.

5.6.2 Защита на населението

Дейностите по защитата на населението се изпълняват от звена, служби, сили и средства на регионалните структури на министерствата и ведомствата, съгласно чл. 20 от Закона за защита при бедствия.

При възникване или активизация на свлачище защитата на населението започва чрез незабавно осъществяване и оказване на помощ за:

- своевременно уведомяване на населението и даване на съответни указания;
- разчистване на пътища и осигуряване на проходимост до и между бедстващи населени места;
- извеждане на хора/групи хора, блокирани по непроходими транспортни участъци;
- извеждане и временно подслоняване на хора/групи хора, чиито жилища са в необитаемо състояние;
- издирване на изгубени хора;
- осигуряване и доставка на храна и стоки от първа необходимост до бедстващи обекти и населени места;
- осигуряване на медицинска помощ на евентуално наранени хора, хоспитализация на спешни случаи, родилки, нуждаещи се от хемодиализа;

- предприемане на превантивни мерки за недопускане на вторични вредни последствия.

Съгласно чл. 65, ал. 2, т. 8 от Закона за защита при бедствия кметът на община Габрово организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица. Анализът на статистически данни за усложнена обстановка в населените места от общината показва, че не се налага планиране на защита чрез извеждане на населението.

Разчистването на пътищата от републиканската пътна мрежа в общината се осъществява от фирми, подписали договор с ОПУ – Габрово, а тези от общинската пътна мрежа – от фирми, сключили договори с община Габрово. Дейностите по разчистване се извършват в координация с екипите на ГДПБЗН и РУ на МВР за осигуряване при необходимост на извършване на специализирани аварийни дейности и ограничаване и регулиране на достъпа и движението в обхвата на поразените райони. При необходимост се привлича инженерна техника на други организации, чрез сключени договори и по решение на кмета на общината. В зависимост от мащаба на бедствието и по решение на Областния управител, могат да се привлекат сили и от съседни общини, а след разрешение от ГДПБЗН – МВР – сили от съседни РДПБЗН.

Осигуряването на храна за бедстващото население се организира и координира от Общинския щаб, като се използва собствен транспорт на фирмите, произвеждащи и търгуващи с хляб и хранителни продукти, а при необходимост с техника с висока проходимост на общинските транспортни фирми и ОПУ – Габрово. При невъзможност ползването на техника за откъснати населени места с малко живеещи в тях хора, се използват екипи на Планинска спасителна служба в община Габрово. С предимство се осигуряват МБАЛ, Домовете за отглеждане на деца лишени от родителски грижи, детски градини и ясли, училища, магазините в населени места без достъп.

При изпълнение на спасителните и неотложни аварийно-възстановителни работи техническото и транспортно осигуряване се организира от съответните служби и ведомства от състава на ЕСС. Дейността на Общинския щаб за изпълнение на плана за ЗБ се осигурява транспортно с автомобили на съответните ведомства.

5.6.3 Отстраняване на повреди по комунално-енергийните мрежи

Осъществява се от аварийни екипи в общината и техническите отделения във фирмите. При необходимост и по решение на Областния управител се привличат сили от съседни общини.

5.6.4 Отстраняване на повреди по трасета на жп транспорта

В случай на засягане на трасе на жп линия, отстраняването по него се осъществява със силите на Ж.П. управление – гр. Горна Оряховица.

5.6.5 Осигуряване на обществения ред

При провеждане на СНАВР при възникване или активизиране на свлачище следва да се осигури обществения ред за регулиране на транспорта, предотвратяване на блокиране и задръствания по пътищата в засегнатите части на общината. Основните задачи, които следва да бъдат изпълнени са:

- отцепване на непроходимите райони;
- ограничаване на движението или пренасочването му по обходни маршрути;
- провеждане на охранителни мерки в местата на бедствието.

Задачите се изпълняват от силите на РУ „Полиция“ в община Габрово.

Със силите на РУ „Полиция“ – Габрово се организира и пропускателен режим при нужда, както и осигуряването на обществения ред. При необходимост от извеждане на личния състав от бедстващ район се развърщат постове за регулиране на движението и охрана на обществения ред. Органите на МВР осигуряват въвеждането на групировките от сили за провеждане на спасителните и неотложните аварийно-възстановителни работи. Осигуряването на обществения ред се осъществява чрез:

- регулиране на движението;
- предотвратяване на мародерства, кражби и други престъпления;
- развърщане на КПП на входовете и изходите на населеното място;
- съдействие на медицинските формирования за своевременно евакуиране на пострадали и/или спешни случаи към лечебните заведения.

5.6.6 Медицинско осигуряване

Целта на медицинското осигуряване е своевременно да се осигури медицинска или специализирана лекарска помощ на ранени в резултат от предизвикани от свлачищните процеси разрушения, хоспитализация на родилки, спешни случаи и хемодиализа. Основните задачи, които се изпълняват са:

- организация за своевременно оказване на всички видове медицинска помощ на пострадалите;
- организация за оказване на медицинска помощ на пострадали в зоните за отдих и туризъм.

Организира се от силите и средствата на РЗИ и ЦСМП по утвърдената от МС схема за действията на здравните заведения при бедствия и аварии. Основни задачи, които се организират са:

- своевременно оказване на всички видове медицинска помощ на пострадалите чрез мобилни екипи на ЦСМП;
- хоспитализиране на тежко пострадали в МБАЛ „Д-р Т. Венкова“ АД – Габрово в зависимост от обстановката.

Общинският щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия във взаимодействие с административните и стопанските ръководители на ведомства, дружества и фирми на база предварително създадена организация и групировка от сили и средства провежда защитни и други неотложни работи на територията на общината районите на възникване или активиране на свлачище и създава условия за привеждане на общината за работа при условия на прекъснати или затруднени транспортни и информационни комуникации с постоянно провеждане на мероприятия за подобряване жизнената дейност в силно засегнатите райони.

Държавният здравен контрол за спазване на изискванията за защита на населението се осъществява от НЦРРЗ и РЗИ.

5.7 Изпълнение на дейности по възстановяване

5.7.1 Разчистване на пътищата от свлечени земни маси и разрушени сгради и съоръжения и осигуряване на проходимост

Разчистването и осигуряването на проходимост се извършва чрез наличната общинска техника и техника на юридически лица, с които общината има сключени договори за подпомагане на спасителни и възстановителни дейности при бедствия и аварии.

Приоритетно се извършва обследване, планиране и изпълнение на необходимите дейности по укрепване на свлачищния склон. Изпълняват се дейности, които не водят до продължаващо активизиране на свлачището, до осъществяване на укрепителни мерки:

- изземване на малки количества земни маси за разчистване на улици и пътища и недопускане извършването на изкопни работи в основата на склона;
- отвеждане на повърхностните скатни води от свлачищния масив, отбиване на водни течения, понижаване нивото на подпочвените води;
- изпълнение на неотложни укрепителни работи, заскаляване и други;
- механично отнемане на почва за намаляване на товара от свличащите се земни маси;
- наблюдение на активирания свлачищен масив.

След тяхното реализиране приоритетно се разчистват свлечени земни маси, при което се осигурява проходимост на пътища, както и такива, които могат да попаднат в речни корита и да затруднят отока и да предизвикат потенциални затлачвания и наводнения.

Извършват се огледи и се разчистват подстъпи и райони на обекти от КИ, електро и водопроводи.

5.7.2 Възстановяване на инфраструктура и предоставяне на услуги

Дейностите по възстановяване се извършват въз основа на степенуване по важност на местата и обектите. Приоритизирането се извършва от Общинския щаб с участието на главния архитект на общината и от общински експерти в областта на териториалното и селищно устройство, екология, здравеопазване и образование:

- единствени пътища и съоръжения към тях;
- обекти, определящи жизненоважни дейности на общината и осигуряващи стоки от първа необходимост;
- комунално-енергийни мрежи;
- обекти на здравеопазването и образованието;
- жилищни и стопански сгради.

Неотложните възстановителни работи се организират от органите на изпълнителната власт в съответствие с функциите им. В случай на увредени сгради и съоръжения, със заповед на кмета на общината се назначават комисии за оглед на

пораженията, които изготвят протоколи. Въз основа на тях, кметът на общината, в 14-дневен срок от възникване на бедствието до Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС и до Областния управител на област Габрово се изпращат информационни форми за всеки отделен обект с искане за предоставяне на средства за извършване на неотложни възстановителни работи. В три месечен срок от изпращане на информационните форми в комисията се внасят исканията за финансиране.

Процедурите се извършват в съответствие с изискванията и сроковете на Правилника за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет.

На гражданите се предоставя информация за възможностите и условията за предоставяне на възстановителна помощ на обекти, (жилища) засегнати от бедствие. Право на възстановителна помощ за обекти, засегнати от бедствие, имат собствениците на законно построени и единствени жилища или лицата, които имат учредено вещно право на ползване на тези жилища.

6 Организация и разпределение на отговорностите

Община Габрово планира и провежда при необходимост мерки за защита на населението при възникване или активизиране на свлачища с критични последствия във взаимодействие с органите на ЕСС като:

- поддържа в актуалност на информация за състоянието на установените свлачища на територията на общината, както и за потенциални такива и провежда планови обучения и тренировки;
- поддържа непрекъснато дежурство в общината;
- своевременно информира населението;
- провежда и изпълнява неотложни мерки за намаляване на последиците от свлачище, вкл. и по отношение на обекти от КИ;
- осигурява подготовка и привеждане в готовност за участието на органите за управление и силите и средствата при провеждане на спасителни операции на територията на общината;
- координира работата на юридическите и физически лица при провеждане на спешни неотложни аварийно-спасителни работи;
- осигурява взаимодействие и координация с екипите на ЕСС.

Дейностите по защитата при възникнало или активирало се свлачище и отговорните структури за изпълнението им:

Функции/задачи	Отговорни структури
<i>Предупреждение:</i>	
Информация за обстановката на място	РДПБЗН, ОДМВР, кмет на община
<i>Оповестяване</i>	

Привеждане в готовност на силите и средствата на ЕСС	РСПБЗН - Габрово, РУ - Габрово, ЦСМП - Габрово, кмет на община
Оповестяване на кмет на община и кметове на населени места и на щаба за изпълнение на плана за защита при бедствия	Кмет на общината, Общински щаб
<i>Неотложни мерки за намаляване на въздействието:</i>	
Обследване на обхвата и състоянието на свлачищния откос и набелязване на необходимите дейности по укрепването му	РСПБЗН, екипи на „Геозащита“ ЕООД – Плевен, РУ на МВР, ОПУ-Габрово
спиране на движението по затрупани пътни участъци;	РУ на МВР
наблюдение на активирания свлачищен масив	Ръководител на място, „Геозащита“ ЕООД – Плевен, кмет на община
организиране почистването на републиканската пътна мрежа при възможност и преценена безопасност по отношение на свлачищния откос	ОПУ – Габрово
организиране почистването на общинската пътна мрежа при възможност и преценена безопасност по отношение на свлачищния откос	ОПУ – Габрово, общински дружества
<i>Спасителни операции</i>	
Издирване и извличане на пострадали (извеждане на пострадали от трудно проходими, опасни и недостъпни места, осигуряване на въздух на затрупани хора, осветяване зоната за извършване на спасителни дейности)	РСПБЗН - Габрово, РУ - Габрово, Филиал ЦСМП – Габрово, Доброволно формирование Габрово, ППС отряд Габрово
Оказване на първа помощ на място на пострадали и/ или нуждаещи се от медицински грижи и транспортирането им до лечебни заведения	РСПБЗН - Габрово, РПУ - Габрово, Филиал ЦСМП – Габрово
Осигуряване на общественя ред, регулиране на движението, отцепване на мястото за намеса	РУ на МВР
<i>Осигуряване на населението в бедстващите райони</i>	
Настаняване на останали без подслон хора в места за настаняване	Кмет на община
Осигуряване на продукти от първа необходимост	Кмет на община , фирми, произвеждащи и търгуващи с храни и стоки от първа необходимост, Доброволно формирование Габрово, ППС отряд Габрово
Осигуряване на лекарства и доставяне на питейна вода	Кмет на община РЗИ, ОДБХ, Доброволно формирование Габрово, ППС отряд Габрово
<i>Извършване на други НАВР</i>	
Осигуряване на резервно водоснабдяване	„ВиК“ ООД – Габрово
Отстраняване на аварии по преноса и снабдяването с ток, газ, вода	РСПБЗН, ЕНЕРГО-ПРО, РОЦ – Габрово; „ВиК“ ООД – Габрово, „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД, мрежови експлоатационен подрайон Габрово

Извличане на закъсали автомобили и техника	РСПБЗН, РУ на МВР, ОПУ-Габрово
--	--------------------------------

Функции/задачи на общински структури	Отговорни структури
Въвеждане процедура по изпълнение плана за защита при бедствия, част Свлачища	Кмет, Секретар на Щаба
Неотложни мерки за намаляване на въздействието на територията на община Габрово вследствие възникнало свлачище	РСПБЗН, РУ на МВР, Кмет, зам. кметове, Секретар на Щаба, кметове на кметства
Настояване и изхранване на бедстващи хора	Кмет на община
Взаимодействие с органите на РДПБЗН, ОД на МВР, РЗИ, РИОСВ и други	Ръководители и представители на ведомствата, част от които са членове на Щаба
Прилагане при необходимост на мерките за защита на населението	РСПБЗН, РУ на МВР, МЗ, РЗИ, Кмет, кметове на кметства, дружества със сключени предварителни споразумения
Прилагане на съвременни мерки по възстановяване инфраструктура и основни публични услуги на територията на общината	РСПБЗН, РУ на МВР, Областен управител, Кмет, кметове на кметства, дружества със сключени предварителни споразумения, РИОСВ, дружества за КЕМ и други

На база постъпилата информация от оперативния дежурен в НОЦ на ГД ПБЗН – МВР и данните от ОД в ОЦ се привеждат в готовност Общинския щаб и специализираните звена на ЕСС. Уточняват се редът за изнасяне, разполагане в засегнатия от свлачище, режим на работа и видовете осигурявания. При сложна обстановка с тежки последици, налагаща нарастване на силите и средствата взаимодействието се осъществява: съставните части на министерства и ведомства, търговски дружества и еднолични търговци, ЮЛ с нестопанска цел предоставят помощ след издаване на заповед от кмета на общината.

Разпределение на задълженията на отговорни органи и лица за изпълнение на предвидените мерки

Кметът и Председател на СНРБ и Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия:

- координира и контролира подготовката за реакция при възникнало свлачище, извършвана от общинската администрация, териториалните звена на централната и специализираните администрации на територията на общината, юридическите и физическите лица в общината;
- организира и отговаря за обучението на общинската администрация за начините на поведение и действие при активиране на общинския план за защита при възникване на последствия от възникнало свлачище;
- ръководи цялостната дейност по овладяване на ситуацията;
- издава заповеди за всички, произтичащи от закона, потребности по защитата на населението и инфраструктурата;
- взема решения след направен анализ и изводи за обстановката;
- при активиране на Плана за защита със заповед определя ръководител на операциите;

- при необходимост може да поиска координация от областен управител и поддържа връзка с него;
- може да обяви бедствено положение на територията на общината или на част от нея.

Секретарят на Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия:

- подпомага изцяло Председателя на Щаба при организацията и ръководството по защитата и подготвя предложения за взимане на решения;
- извършва обмен на информация с Оперативния център на РДПБЗН;
- привлича юридически и физически лица за предоставяне на лична или материална помощ в съответствие с възможностите им, след съгласуване с Председателя на Щаба;
- при необходимост от включване в дейностите по защитата екипите на създадените доброволни формирания, създава необходимата организация и ръководство;
- организира и контролира извършване на възстановителни работи, свързани с мероприятия за възстановяване на инфраструктурата и публичните услуги на територията на общината;
- изпълнява и други задачи, възложени му от Председателя.

Ръководителят на операцията при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи:

- организира и контролира изпълнението на одобрените решения на Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия;
- може да забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
- може да нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;
- може да поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;
- може да създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спасителна система;
- може да раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

Членовете на Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия:

- подпомагат изцяло работата на Секретаря, изпълнявайки дадените разпореждания от Кмета;
- събират, обработват и предават информация на Секретаря на щаба;
- подготвят проекто-предложения за вземане на решения от Председателя съгласувано и съвместно със Секретаря на Щаба;
- поемат денонощно дежурство за времето на изпълнение на разпореждането;
- изпълняват разузнавателни мероприятия по изясняване обстановката, степента и мащаба на бедствието;

- в зависимост от обстановката изпълняват и други допълнителни дейности за овладяване на ситуацията и ликвидиране на последствията, възложени от Председателя и Секретаря на щаба;
- вземат активно участие при провеждане на съвместни дейности органите на РДПБЗН, РПУ, ЦСМП и БЧК, като поддържат постоянна връзка и обмен на информация с ръководството на Щаба.

Доброволни формирания

На територията на община Габрово има 1 регистрирано доброволно формирание⁴, съгласно чл. 41, ал. 1 от Закона за защита при бедствия – ДФ „Янтра“, с численост 25 доброволци⁵.

- подпомагат изцяло работата на Общинския щаб, Ръководителя на място и другите съставни части на Единната спасителна система;
- участват при почистване на територии в населените места;
- подпомагат логистиката при провеждане на дейности по защита на населението.

Общински или частни охранителни фирми, с които има сключен договор (напр. СОТ), изпълняват задачи, заложи в плана за защита при бедствия, съобразно специфичните си функционални задължения, действащото законодателство и съгласувано с органите на РПУ Габрово и след получено разпореждане от Щаба, като поемат организацията по отцепване, сигнализация и охрана, подпомагайки органите на Полицията по осигуряване обществения ред, в това число провеждат мероприятия по недопускане, ограничаване и предотвратяване разпространяване на слухове, опити за създаване на безредици и други противообществени прояви и престъпления.

Общински или частни транспортни фирми, с които има сключен договор

- осигуряват транспорт за провеждане логистиката от страна на общината по извеждане и евакуация на населението от районите на поражение;
- осигуряват транспорт за доставка и разпределение на стоки и материали от първа необходимост за нуждите на населението;
- техниката, привлечена за участие в СНАВР се явява със заредени с ГСМ резервоари, които им осигуряват възможност за работа за най-малко едно денонощие; в хода на СНАВР зареждането става за сметка на собствениците, които след приключване на работа, изпращат в общината всички разходни документи за възстановяване на направените разходи (чрез възстановяване на средства от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС);
- поддържат непрекъсната връзка с Общинския щаб и предоставят сведения за хода на транспортното осигуряване.

Задължения на Ръководителите на основните съставни части на ЕСС

⁴ Доброволно формирание „Янтра“, създадено с Решение №245/15.11.2012 г. на Общински съвет – Габрово

⁵ Съгласно данни към 13.06.2025 г.

Началникът на РСПБЗН – Габрово непосредствено управлява включените сили и средства при възникнало свлачище. Осигурява представител за участие в работата на Щаба, на база оценка на обстановката предлага решение. Чрез своите екипи и дежурни сили и средства осигурява:

- информация за обстановката на място;
- съдействие по изпълнение на неотложни мерки за намаляване на въздействието;
- издирване и извличане на пострадали, оказване на първа помощ на място на пострадали и/ или нуждаещи се от медицински грижи;
- осигуряване на продукти от първа необходимост, на лекарства и доставяне на питейна вода;
- извличане на закъсали автомобили и техника.

Началникът на РУ на МВР – Габрово участва в работата на Щаба, като подпомага Кмета при оценка на обстановката и вземане на решение, привеждайки в готовност силите и средствата на дирекцията относно:

- осигуряване на обществения ред в населените места;
- непрекъснато събиране и предаване на достоверна информация за обстановката на територията на общината;
- разпореждане за отцепване на определени райони с цел осигуряване работата на спасителните екипи и създаване на постове за охрана;
- определяне маршрути за движение или обходни такива при необходимост;
- организиране охраната на обществения ред и прилагане мерки за недопускане извършване на престъпления и други нарушения на обществения ред на територията на населените места в общината.

Директорът на Филиал на "Център за спешна медицинска помощ" – Габрово участва в работата на Щаба за изпълнение ПЗБ. Със своите екипи предоставя спешната медицинска помощ на населението и при необходимост на екипите, участващи при овладяване на ситуацията.

Директорът на областния съвет на БЧК – Габрово участва в работата на Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия. При разпореждане и привеждане в готовност на екипи, оповестява ръководния състав и членовете на Оперативния щаб на БЧК – Габрово. Привлича доброволци за включване в мероприятията.

Директорът на РЗИ – Габрово участва в работата на Щаба за изпълнение ПЗБ при оценка на обстановката и вземане на решение. Въвежда в действие санитарно-хигиенните мероприятия, осигурявайки взаимодействие с МЗ. Организира и ръководи силите и средствата за оказване на медицинска помощ, евакуация и лечение на пострадалите.

Директорът на ОПУ – Габрово участва в работата на Щаба за изпълнение ПЗБ при оценка на обстановката и вземане на решение. Организира разчистването и осигуряването на проходимост на пътища и пътни съоръжения от пътната мрежа на територията на общината, съвместно с фирмите за строително-ремонтни работи в засегнатата община, участва в извличане на закъсали автомобили и техника.

Задълженията на кметовете на кметства и кметски наместници включват изпълнение на всички разпоредени от Кмета на общината мероприятия. В хода на провеждането на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи (СНАВР) в рамките на кметството и при въведен в действие План за защита при възникнало свлачище, отговорността им включва:

- поддържат постоянна връзка с Щаба за готовността или за хода на провежданите СНАВР;
- подпомагат организацията на взаимодействие със силите и средствата на ЕСС, привлечените дружества и доброволци при провеждане на ликвидиране на последиците на територията на кметството;
- по искане на Ръководителя на операцията подпомагат чрез предоставяне допълнителни сили и средства за справяне със ситуацията чрез предоставяне на техника от местни земеделски кооперации или фирми за разчистване на пътища и достигане до хора.

Задълженията на юридическите лица включват:

- да подготвят функционални планове (аварийни или за защита при бедствия), които да бъдат усвоени от работещи и служители, поддържат готови екипи за реагиране, като ги използват незабавно при възникване на бедствия, действайки съвместно с екипите на ЕСС;
- по искане на Ръководителя на операции предоставят необходимата информация за рисковите вещества, съхранявани в обектите, предоставят допълнително екипи и техника за спасителни работи от включените в плановете за защита, като при това помощта да се представя чрез оперативните центрове на РДПБЗН. Организираната защитата на намиращите се на тяхна територия граждани.

Основните задължения на всяко физическо лице са да:

- понесе ограниченията във връзка с обявено бедствено положение, произтичащи от мерките, приложени от компетентните служби при провеждане на дейностите по защитата;
- помогне на всяко друго физическо лице, чийто живот или здраве са поставени на риск вследствие на бедствие, при условие че не рискува своя живот или здраве;
- информира съответния център за спешни повиквания или по друг начин да търси възможност за предоставяне на помощ, когато не е в състояние да предостави необходимата помощ лично;
- окаже съдействие в съответствие с възможностите си по искане на кмета на община или ръководителя на операциите;
- допусне при необходимост от провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи влизането на спасителни екипи и техника, извършване на теренни преустройства, изграждане на съоръжения за защита от рискови фактори, разчистване на поземлен имот и отстраняване на сгради или техни части, съоръжения и насаждения, когато е собственик, ползвател или управител на недвижимия имот;

- предостави на ръководителя на спасителния екип информация за опасностите, които биха могли да застрашат живота и здравето на спасителите или на населението;
- допусне безвъзмездно разполагането на съоръжения на системите за ранно предупреждение и оповестяване в недвижимите имоти, които са негова собственост, и да осигури достъп до тях за експлоатацията им;
- не възпрепятства достъпа на оправомощени длъжностни лица до колективните средства за защита за контрол, профилактика и ремонт;
- вземе мерки за предпазване на имуществото си от вреди и за ограничаване на вредите от бедствието, както и да спазва предписанията на компетентните органи за отстраняване на източниците на опасност за причиняване на вреди;
- допуска оправомощените длъжностни лица за извършване на съответните оценки и анкети, необходими във връзка с предоставянето на помощи.

7 Ръководство и координация

Общото ръководство на НАВР при възникване на снегонавявания и обледявания се организира от кмета на община Габрово и създаден с негова заповед Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и определен Ръководител на операцията. Изпълнението на задачите ще се извършва от членовете на Щаба за изпълнение на плана за защита при бедствия в определеното място на работа на ОбСНРБ – кабинета на Кмета, кабинета на Секретаря, приемна зала или зала №337, намиращи се в сградата на Община Габрово.

Взаимодействието и координацията между съставните части на единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно – възстановителни работи в района на бедствието се извършва от ОД в ОЦ на РДПБЗН – Габрово. Чрез ОЦ се организират и изпълняват дейностите за:

- своевременно уведомяване органите на изпълнителната власт;
- приемане и оценка на постъпилата информация, която се записва и архивира;
- уведомяване съответните съставни части на ЕСС и координиране по - нататъшната им дейност на основата на стандартни оперативни процедури;
- поддържане на връзка с ръководителя на операцията;
- получаване от ръководителя на операцията информация за мащаба на бедствието,
- проведените дейности по защита, необходимите сили и средства, анализира информацията и я предоставя в щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и на НОЦ на ГДПБЗН;
- организира въвеждането на допълнителни сили и средства по искане на ръководителя на операцията, кмета на общината или областния управител;
- във взаимодействие с органите на местната власт координира логистичното осигуряване на частите от ЕСС.

Непосредственото ръководство на силите за реагиране на територията на общината при възникнало свлачище се осъществява от ръководител на операцията, определен със заповед на кмета на общината.

Преустановяване на работата в пострадалите райони и обекти става по решение на ръководителя на щаба (кмета) или ръководителя на операцията. Ръководителят на щаба определя реда за снабдяване на населението от общината с хранителни продукти, лекарства и стоки от първа необходимост.

Ръководителят на операцията координира действията между частите на Единната спасителна система при провеждането на спасителни дейности.

При необходимост ръководителят на операцията сформира щаб с представители на участващите екипи от ЕСС.

На база постъпилата информация от оперативния дежурен в НОЦ на ГД ПБЗН – МВР и данните от ОД в ОЦ се привеждат в готовност Общинския щаб и специализираните звена на ЕСС. Уточняват се редът за изнасяне, разполагане в засегнатия район, подходи към конкретни участъци за разчистване и отстраняване на аварии, режим на работа и видовете осигурявания.

Оперативните дежурни в ОДЦ/ОДЧ на основните структурни звена на МВР привеждат в готовност полицейските патрули и екипите на ПБЗН за изпълнение на задачи по защита и информиране на населението. Оперативните дежурни в ОДМВР и РДПБЗН – Габрово предават информацията на полицейските патрули и екипите за ПБЗН, които чрез високо говорящи устройства от сигналните уредби започват уведомяване на населението, относно бедствието; дават указания за действие и организирано насочване към безопасни райони в случай на необходимост.

При сложна обстановка с тежки последици, налагаща нарастване на силите и средствата взаимодействието се осъществява:

- съставните части на министерства и ведомства, търговски дружества и еднолични търговци, ЮЛ с нестопанска цел предоставят помощ след издаване на заповед от областния управител;
- на база предварително утвърдени планове за взаимодействие на областно и общинско ниво с наличните териториални единици и доброволни формирования.

Управлението, организацията и ресурсното осигуряване на здравната помощ при възникнало свлачище се осъществяват от директора на РЗИ – Габрово, лечебните и здравните заведения на територията на община Габрово. При сложна обстановка с тежки последици, налагаща нарастване на силите и средствата взаимодействието се осъществява и с министъра на здравеопазването, главния държавен здравен инспектор, директора на НЦРРЗ. Те провеждат дейността по медицинското осигуряване в тясно взаимодействие с органите на централната и местната власт, с Министерството на вътрешните работи, с неправителствени организации и с Българския Червен кръст.

За осъществяване на медицинското осигуряване при бедствия към директора на регионалната здравна инспекция се създава съвет за медицинско осигуряване при бедствия, аварии и катастрофи. Директорът на регионалната здравна инспекция е председател на съвета.

Съветът включва един представител на регионалната здравна инспекция, директорите на лечебните заведения за болнична помощ, на центъра за спешна

медицинска помощ и представители на областната администрация и на общините в съответния регион.

Директорът на РЗИ разработва регионален план за медицинско осигуряване при бедствия, аварии и катастрофи, в който:

- предвижда необходимите условия за медицинска сортировка, първична обработка, лечение, рехабилитация и медицинска експертиза на пострадалите;
- формира и подготвя органи за управление и екипи за медицинска помощ;
- осигурява защитата на стационарно болните и медицинския персонал от външни фактори;
- организира и осъществява протиепидемични и хигиенни дейности и санитарен контрол в засегнатата територия;
- формира запаси за ресурсно осигуряване на медицинските дейности;
- организира продължаващото обучение на медицинските специалисти и населението по оказване на медицинска помощ при радиоактивно замърсяване.

Връзка с други планове

Планът за защита при възникнало свлачище на община Габрово е обвързан в отделните си части с предвижданията и мерките в следните планови документи:

- Областен план за защита при бедствия Габрово;
- Регионалният план за медицинско осигуряване при бедствия, аварии и катастрофи, разработен от директора на РЗИ – Габрово;
- Вътрешен аварийен план на предприятия с високо рисков потенциал – „Максам Се България“ ЕАД (с. Чарково);
- Планове за защита при бедствия на ведомства, управляващи критична инфраструктура или инфраструктура от съществено значение за територията на общината и нейното население;
- Планове на структурите в сферите на образование, здравеопазване и социални услуги – детски градини, училища, институции, предоставящи социални услуги.

8 Събиране и обмен на информация за бедствието

Набирането и обработката на информация започва от момента на съобщаване за възникване на бедствието. Информация за размера на бедствието, нанесените щети, засегнати граждани и инфраструктура и НАВР се събира от ОД в ОЦ на РДПБЗН – Габрово. Оперативният дежурен подготвя обобщена информация на определен часови диапазон, която предава на Общинския щаб за изпълнение на ПЗБ.

В действията по подаване и обмен на информация са отговорни оперативен дежурен по община, кметове на населени места, членове на щаба, включените дружества за изпълнение на СНАВР и институции и ведомства, привлечени за овладяване на ситуацията. Анализването ѝ се извършва от Щаба, след което определен със заповед на кмета член на Общинския щаб за изпълнение на ПЗБ подготвя прессъобщения, които е предоставят на местните и централни медии и официалните интернет страници на общината и ОД на МВР.

9 Комуникации

Наличните средства и възможности за комуникация в общината са Система за ранно предупреждение и оповестяване и изграждане на конференции, Система за предаване на данни на ведомствата и държавната администрация, ТЕТРА система, директните телефонни връзки, мобилните телефонни връзки, радиовръзки и интернет.

Решение за начина и конкретните средства се взема на база възможностите при възникване на бедствието. За да се осигури достъп на длъжностните лица до данните на други служби, структури и представители включени в плана се поддържа списък с начините за свързване с тях.

За осигуряване на аварийна свързаност в структурите на МВР е предвидено използване на ТЕТРА система, която да осигури комуникация при бедствия и извънредни ситуации.

Комуникацията се осъществява между ръководителите на РСПБЗН – Габрово, РУ на МВР – Габрово, Филиал на ЦСМП – Габрово, МБАЛ – Габрово, РЗИ – Габрово, Областния съвет на БЧК – Габрово, РИОСВ – Габрово, ръководителя на операцията и взаимодействащите публични и частни дружества, ведомства и кметове на кметства и кметски наместници. Длъжностното лице, координиращо комуникациите по време на обявеното бедствено положение е Секретаря на щаба.

Схемата за оповестяване е съгласно Приложение №4 от настоящия план.

10 Ресурсно (финансово и материално) осигуряване на изпълнението на плана

Планът е съобразен с наличните сили и ресурси на общината. Финансовото осигуряване при изпълнение на мероприятията по защита е от общинския и републиканския бюджет. Материално-техническото осигуряване се извършва от общината, нейни дружества и предприятия и дружествата по предварителни споразумения.

Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС приема решение за предоставяне на средства от резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в частта за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и контролира целевото им разходване. Средствата се предоставят за финансиране на: непредвидени разходи за спасителни и неотложни аварийни работи при бедствия на включените сили и средства на единната спасителна система; неотложни възстановителни работи; възстановителна помощ по чл. 55, ал. 3 от ЗЗБ; обезщетяване на физически и юридически лица за реално причинените им вреди при или по повод извършването на нормативно установени действия за защита при бедствия при условия, по ред и в размери, определени с правилника; обезщетяване на органите на държавната власт, на местното самоуправление, юридическите лица и гражданите, които са предоставили при поискване от органите за пожарна безопасност и защита на населението собствени спасителни, пожарогасителни, превозни, съобщителни и други технически средства, при бедствия, пожари и извънредни ситуации.

Транспортно осигуряване, свързано с транспортиране на материални средства, необходими за осигуряване на мероприятията за защитата, осигуряване населението с продоволствие се осъществява с транспорт, заложен в ПЗБ и от съответните служби и ведомства от състава на ЕСС.

Предоставянето на медицинска помощ се осъществява съгласно Регионалния план за медицинско осигуряване при бедствия, аварии и катастрофи, разработен от директора на РЗИ – Габрово.

При невъзможност общината да се справи със собствен капацитет, може да се поиска помощ от Областния управител на област Габрово.

Установяване на пораженията по инфраструктурата и околната среда, за които се изискват разходи, ще се извършва от междуведомствена комисия, с включени представители от общината и териториални структури на РЗИ, РИОСВ и т.н.

11 Отговорни органи и връзки

Отговорни органи:

- Общински съвет за намаляване на риска от бедствия;
- Областен съвет за намаляване риска от бедствия;
- Съвет за намаляване на риска от бедствия към МС на РБ;
- Всички институции, част от ЕСС.

Планът е разработен на основание и в изпълнение на чл. 9, ал. 2 от Закона за защита при бедствия и при спазване на изискванията на издадените от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет „Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия“.

Отговорен за разработване на плана е Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия, на основание чл. 9, ал. 10 от ЗЗБ.

Съставът на съвета се определя със заповед на кмета на общината. Изискващата се информация за съставяне на плана е предоставена от всички териториални звена на администрацията на изпълнителната власт.

Мероприятията за изпълнение на спасителни и аварийни дейности при възникнало свлачище се осъществяват от екипите на ЕСС и Общинска администрация Габрово.

12 Приложения

- Приложение №1 Списък с обекти и съоръжения на критичната инфраструктура на територията на община Габрово
- Приложение №2 Разчет за евакуация и разсредоточаване в община Габрово
- Приложение №3 Разчет на легловата база
- Приложение №4 Схема за оповестяване
- Приложение №5 Списък за аварийно повикване на ПСС Габрово
- Приложение №6 Техника община Габрово
- Приложение №7 Справка критични пътни участъци

- Приложение №8 Схема на комуникационното осигуряване при НАВР
- Приложение №9 Таблица за изграждане на преки връзки при НАВР
- Приложение №10 Лечебни и здравни заведения в община Габрово, сили и средства на РЗИ и БЧК
- Приложение№11 Списък на свлачищата на територията на община Габрово