

ОБЩИНА ГАБРОВО

СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ ПО ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ, ЦЕНИ НА УСЛУГИ И ПРАВА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ГАБРОВО

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/неприети	Мотиви
1.	По ел. поща Вх. № ФС-01-01-35 от 09.07.2026 г.	МУЗЕЙ „Дом на хумора и сатирата“	☐ Лицето действа от свое име ☒ Лицето защитава позиция от името на друго лице/група лица:	В § 29. Изменя и допълва Част МУЗЕЙ „ДОМ НА ХУМОРА И САТИРАТА“ от раздел V „Цени на услуги, предлагани от културните институти и творчески формации“ от Приложение 5 „Цени на неуредени със закон услуги и права, оказвани или предоставяни от Община Габрово на физически и юридически лица“, т. 3 да се заличи названието „Ползване на „Залата на жирафите“ и да остане текста „Ползване на зали“	ПРИЕМА СЕ	
2.	По ел. поща Вх. № ФС-01-01-36 от 15.07.2026 г.	Сдружение „Граждански контрол Габрово“ (медия “За Габрово”)	☐ Лицето действа от свое име ☒ Лицето защитава позиция от името на друго лице/група лица:	Изразява се несъгласие с проекта поради твърдения за недостатъчна обоснованост на измененията, неспазване на принципа на пропорционалност, липса на достатъчна оценка на социалното и	НЕ СЕ ПРИЕМА – не съдържа конкретни предложения за редакция	Проектът на наредба е придружен от мотиви, съдържащи необходимите елементи по Закона за

				икономическото въздействие, недостатъчна предвидимост и липса на доказана връзка между актуализирането на размерите и качеството на услугите		нормативните актове, подробни финансови обосновки и Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите. Не се предлага механично увеличение на всички такси и цени, а актуализиране на конкретни услуги въз основа на реалните разходи за предоставянето им. При определяне на размерите е търсен баланс между икономическата обоснованост, обществената значимост на услугите и финансовата тежест за ползвателите, като в редица случаи предложените стойности са под изчислената себестойност и са предвидени диференцирани или преференциални цени, сравнението с други общини не представляват обективен критерий за определяне
--	--	--	--	--	--	---

						на размера им в Община Габрово
				КОНКРЕТНИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ		
				1. Предложение: Да бъде представен подробен финансов анализ за всяка промяна, включително съпоставка на процентното увеличение спрямо действащите цени.	НЕ СЕ ПРИЕМА – не съдържа конкретни предложения за редакция	Подробни финансови обосновки са приложени към проекта на наредба. Процентното увеличение не е използвано като метод за ценообразуване, тъй като размерът на всяка такса е определен въз основа на конкретните разходи за съответната услуга.
				2. Предложение: Да бъде извършен анализ на реалната себестойност на услугите и съпоставка с аналогични цени в други общини.	НЕ СЕ ПРИЕМА – не съдържа конкретни предложения за редакция	Реалната себестойност е установена чрез приложените финансови обосновки и методиката. Цените в други общини не са обективен водещ критерий поради различията в организацията, материалната база, обема на услугите и структурата на разходите.
				3. Предложение: Да бъде извършена оценка на социалното и икономическото въздействие.	НЕ СЕ ПРИЕМА – не съдържа конкретни	Въздействието е отчетено при определяне на конкретните размери, включително чрез

					предложения за редакция	стойности под себестойността и диференцирани или преференциални цени за определени групи ползватели.
				4. Предложение: Да бъде извършен анализ на възможностите за оптимизация на разходите в общинската администрация.	НЕ СЕ ПРИЕМА – не съдържа конкретни предложения за редакция	Предложението не е пряко свързано с конкретните разпоредби на проекта на наредба. Общ анализ на административните разходи не може да замени конкретното остойностяване на отделната услуга по приложимата методика.
				5. Предложение: Да бъде извършен анализ на ефекта върху местния бизнес и инвестиционната среда.	НЕ СЕ ПРИЕМА – не съдържа конкретни предложения за редакция	Въздействието върху икономическите субекти е съобразено при определяне на предложените размери. Предвид различния характер и кръг ползватели на услугите, общ анализ на инвестиционната среда не би дал по-обективна оценка на конкретните изменения.

				6. Предложение: Да бъде представен публичен отчет за начина, по който са използвани приходите от предходни увеличения на местните такси.	НЕ СЕ ПРИЕМА – не съдържа конкретни предложения за редакция	Предложението се отнася до бюджетното отчитане, а не до конкретното съдържание на проекта на наредба. Информацията се съдържа в бюджетите и отчетите на Общината, които се приемат и публикуват по установения ред.
3.	По ел. поща Вх. № МЦ – 01-15 от 15.07.2026 г.	СУ „ОТЕЦ ПАЙСИЙ“ - ГАБРОВО	☐ Лицето действа от свое име ☒ Лицето защитава позиция от името на друго лице/група лица:	Настаняване на ученици в гимназиален етап от други населени места, обучаващи се в държавни или общински училища на територията на община Габрово, за периода на обучението им, при наличие на свободни места на преференциална цена 30 евро на месец на човек.	ПРИЕМА СЕ	

Приложение:

Предложения с вх. № № ФС-01-01-35/ 09.07.2026 г., ФС-01-01-36/15.07.2026 г. и МЦ – 01-15/15.07.2026 г.



МУЗЕЙ
НА ХУМОРА
И САТИРАТА

Изх. № РД-02/02-28 /09.07.2026г.

ДО
Г-ЖА ТАНЯ ХРИСТОВА
КМЕТ НА
ОБЩИНА ГАБРОВО

Копие: Общински съвет – Габрово

Относно: проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Габрово, в частта относно Музей „Дом на хумора и сатирата“

СТАНОВИЩЕ

Уважаема г-жо Христова,

Във връзка с обявеното обществено обсъждане на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Габрово, представяме следното становище относно частта от проекта, касаеща Музей „Дом на хумора и сатирата“.

В мотивите към проекта е разяснено, че ценообразуването за ползването на залите, както и на мултимедия и озвучаване, отчита както преките, така и непреките разходи, свързани с поддръжката и обслужването им, и че се прилага преференциална цена за културни и образователни организации на територията на общината. Мотивите говорят общо за „ползването на залите“ в музея, а не само за конкретно определено помещение.

В самия текст на проекта обаче за услугата по § 29, т. 3 от проекта, с която се изменя т. 3 от Част Музей „Дом на хумора и сатирата“, Раздел V „Цени на услуги, предлагани от културните институти и творчески формации“ от Приложение 5 „Цени на неуредени със закон услуги и права, оказвани или предоставяни от Община Габрово на физически и юридически лица“ от частта за музея, озаглавена конкретно като „Ползване на „Залата на жирафите“, е пропуснато да се заличи названието на залата (наш пропуск при финалната проверка), за да е видно, че **посочените цени и условия се отнасят за ползването на всяка от подходящите за случая зали в музея**, а не единствено за „Залата на жирафите“. Това създава несъответствие между духа на мотивите и буквалния текст на наредбата и би могло да породи неяснота при практическото прилагане – например при заявка за ползване на друга зала на музея за подобни цели.



МУЗЕЙ НА ХУМОРА И САТИРАТА

Предвид горното, предлагаме текстът на § 29, т. 3 да бъде прецизиран по начин, който да отразява ясно, че цените се прилагат за ползването на зала в Музей „Дом на хумора и сатирата“ (не само „Залата на жирафите“), в съответствие с посоченото в мотивите. Считаме, че това прецизиране няма да промени финансовия ефект на предложението, но ще осигури коректно и еднозначно прилагане на наредбата.

Молим предложението да бъде разгледано и, при съгласие, отразено в окончателния текст на проекта преди внасянето му за приемане от Общински съвет – Габрово.

Оставаме на разположение за допълнителни разяснения.

С уважение,

Нела Рачевиц
Зам. -директор



ДО: ОБЩИНА ГАБРОВО

На вниманието на: Таня Христова - Кмет;
Климент Кунев - Председател на Общински съвет - Габрово

От: Сдружение Граждански Контрол
Габрово

Адрес за кореспонденция: 5300, гр.Габрово ж.к. Стефан Караджа, 15,
вх.Б, ет. 3

Електронна поща: office@zagabrovo.bg

СТАНОВИЩЕ

от Сдружение „Граждански контрол Габрово“ (медия „За Габрово“)

Относно: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Габрово.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,

Уважаеми г-н Председател на Общински съвет - Габрово,

В законоустановения срок за обществени консултации по чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА), Сдружение „Граждански контрол Габрово“ (медия „За Габрово“) представяме настоящото становище, с което изразява несъгласие с предложения проект за изменение на Наредбата в частта относно увеличаването на местните такси.

Редакцията на „За Габрово“, в качеството си на регионална медия, чиято основна мисия е да информира обществото и да насърчава активното участие на гражданите в местното самоуправление, представя настоящото становище в рамките на общественото обсъждане на проекта за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги и права на територията на община Габрово.

След запознаване с публикувания проект и мотивите към него считаме, че предложените изменения повдигат въпроси, които изискват значително по-задълбочено обсъждане и по-подробна обосновка, преди Общинският съвет да пристъпи към тяхното приемане.

Считаме, че предложеният проект не отговаря в достатъчна степен на принципите на законосъобразност, обосновааност, необходимост, предвидимост и пропорционалност, които следва да бъдат спазвани при издаването на подзаконовни нормативни актове.

I. Недостатъчна обоснованост по смисъла на Закона за нормативните актове

Съгласно чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове мотивите към проекта следва да съдържат:

- причините, които налагат приемането на акта;
- целите, които се поставят;
- финансовите и други средства, необходими за прилагането му;
- очакваните резултати;
- анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Самото позоваване на инфлационни процеси, увеличение на разходите или необходимост от повече приходи не е достатъчно основание за увеличение на местните такси. Необходимо е да бъде доказано, че:

- действащият размер на таксите обективно не покрива реалните разходи по предоставянето на съответните услуги;
- са анализирани всички други възможности за оптимизиране на разходите, преди да се пристъпи към повишение на местните такси;
- увеличението е икономически необходимо, пропорционално и социално поносимо.

Без подобен анализ не може да се направи обоснован извод, че именно увеличаването на финансовата тежест върху гражданите представлява най-подходящото средство за постигане целите на проекта.

II. Нарушаване принципа на пропорционалност

Един от основните принципи на административното право е принципът на пропорционалност, закрепен в чл. 6 от Административнопроцесуалния кодекс.

Административните органи следва да избират онази мярка, която постига законната цел с най-малко ограничение на правата и интересите на гражданите и юридическите лица.

В случая липсват доказателства, че увеличението на местните такси е последната възможна мярка след:

- оптимизация на административните разходи;
- повишаване на събираемостта;
- намаляване на неефективните разходи;
- по-ефективно управление на общинската собственост;
- използване на външни източници на финансиране.

Следователно ***не е доказано, че предложеният подход е съразмерен.***

III. Несъответствие с принципите на Закона за местните данъци и такси

Местните такси имат цялостно компенсационен характер. Съгласно Закона за местните данъци и такси те следва да бъдат свързани с разходите по предоставянето на съответната услуга, а не да се използват като средство за общо увеличаване на приходите в бюджета.

В мотивите не се съдържа достатъчна информация относно:

- икономическите разчети, които обосновават предложеното увеличение;
- съотношението между досегашните приходи, реалните разходи и очаквания финансов ефект.

Без подобна информация обществото не може да извърши реална преценка относно необходимостта от измененията.

IV. Липса на оценка на социалното и икономическото въздействие

Предвид *тежката демографска картина в Габрово*, която очертава незавидното трето място по застаряване на населението на Област Габрово, в проекта за изменение на размерите на местните такси не се съдържа достатъчно задълбочен анализ на отражението върху:

- домакинствата с ниски доходи;
- пенсионерите;
- младите семейства;
- малките и средните предприятия;
- неправителствените организации.

Обществените отношения не могат да бъдат разглеждани единствено през фискалния интерес на общината. *Законодателството изисква баланс между обществен интерес и защитата на правата и законните интереси на гражданите.*

V. Недостатъчна предвидимост

Съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове проектите на нормативни актове следва да бъдат изготвяни *при спазване принципите на откритост, предвидимост и стабилност.*

Честите увеличения на местните такси затрудняват финансовото планиране както на гражданите, така и на бизнеса, *особено когато липсва ясна дългосрочна политика за развитие на общината.*

VI. Липса на доказана връзка между увеличението и качеството на услугите

В мотивите не е посочено по какъв начин допълнителните приходи ще доведат до:

- подобряване качеството на административното обслужване;
- по-бързо предоставяне на услугите;

- модернизация на административните процеси;
- подобряване на инфраструктурата;
- по-висока удовлетвореност на гражданите.

Само увеличаването на финансовата тежест не представлява само по себе си обществен интерес.

Предложения

Предлагаме проектът да бъде преработен, като преди повторното му внасяне бъдат представени:

1. Подобен финансов анализ за всяка предлагана промяна на такса, със съпоставка на процентното увеличение спрямо досегашните цени за същите услуги.
2. Анализ на реалната себестойност на услугите, в съчетание със съпоставка на предложените цени спрямо аналогични цени в общини от размера на Община Габрово.
3. Оценка на социалното и икономическото въздействие.
4. Анализ на възможностите за оптимизация на разходите в общинската администрация.
5. Анализ на ефекта върху местния бизнес и инвестиционната среда.
6. Публичен отчет за начина, по който са използвани приходите от досегашните увеличения на местните такси.

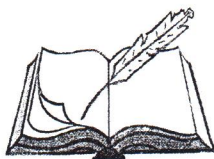
Заключение

Считаме, че към настоящия момент не са налице достатъчно фактически и правни основания, които да обосноват приемането на предложените изменения в техния настоящ вид.

Считаме обаче, че предвид мащаба на предлаганите изменения общественият интерес изисква по-висока степен на прозрачност, по-подробна финансова обосновка и задълбочена оценка на въздействието. Това е необходима предпоставка както за законосъобразното упражняване на правомощията на Общинския съвет, така и за изграждането на обществено доверие в процеса на местното самоуправление.

Ето защо призоваваме Кмета на Община Габрово да преразгледа проекта, а Общинския съвет да не приема предложените изменения преди представянето на пълна финансова, икономическа и правна обосновка, позволяваща на гражданите и заинтересованите лица да упражнят ефективно правото си на участие в процеса по изработване на нормативния акт.

С уважение:



СУ „ОТЕЦ ПАИСИЙ” – ГАБРОВО

кв. Трендафил I, ул. „Венец” № 7, тел./ факс: 066/ 808203,
e-mail: info-700113@edu.mon.bg

Изх. № 250-РД-01/14.07.2026 г.

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ГАБРОВО
ГОСПОДИН КЛИМЕНТ КУНЕВ

КОПИЕ ДО: КМЕТА НА ОБЩИНА ГАБРОВО
ГОСПОЖА ТАНЯ ХРИСТОВА

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Грета Димитрова Найденова, директор на СУ „Отец Паисий“ - Габрово

ОТНОСНО: Определяне на преференциална цена за настаняване на ученици от други населени места, избрали да продължат образованието си на територията на Община Габрово, в хотелската част на „Младежки център“ – Габрово

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Обръщам се към Вас с предложение за определяне на преференциална цена за настаняване на ученици в гимназиален етап от други населени места, които възнамеряват да продължат своето образование на територията на Община Габрово.

Настоящото предложение е насочено, конкретно към ученици избрали да се обучават в СУ „Отец Паисий“ – Габрово. Това са млади таланти от други населени места с изяви постижения в различни области. За да могат успешно да развият своя потенциал и да се реализират пълноценно, е необходимо да им бъдат осигурени добри и достъпни условия за настаняване през периода на обучението им в град Габрово.

За да подкрепим тяхното развитие е необходимо да осигурим сигурна и подходяща материална база. Новият „Младежки център“ разполага с отлична база и предлага условия, които напълно отговарят на потребностите на учениците. В същото време действащите цени съгласно наредбата са непосилни за дългосрочно настаняване.

Поради тази причина предлагам за тази целева група да бъде определена **социално приемлива цена от 30 евро на месец за лице.**

Определянето на такава преференциална цена ще позволи на учениците да се съсредоточат върху своето образование, подготовка и личностно развитие.

Същевременно това ще допринесе за привличането на талантиливи ученици в Габрово, ще създаде предпоставки за положителен демографски ефект, ще осигури постоянна заетост на общинска база през учебните години на обучение, ще гарантира устойчив и предвидим приход от нейното използване.

Във връзка с изложеното, моля Общински съвет Габрово да обсъди възможността за:

- Определяне на преференциална цена за настаняване на ученици в гимназиален етап от други населени места, обучаващи се в образователни институции на територията на община Габрово, в размер на 30 евро месечно на лице;

- Сключване на **договор за целево настаняване** за периода на обучението.

Вярвам, че с това решение Общински съвет Габрово, ще подкрепи развитието на образованието и младежите в общината, ще насърчи привличането на талантиливи ученици от страната и чужбина и ще създаде условия те да реализират своя потенциал именно в град Габрово. Това ще бъде инвестиция както в бъдещето на тези млади хора, така и в развитието и авторитета на нашия град.

Дата: 14.07.2026 г.

С уважение,
ГРЕТА НАЙДЕНОВА
Директор на СУ „Отец Паисий”
гр. Габрово

